



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА
Санкт-Петербургская
транспортная прокуратура
ул. Гончарная, д. 15а, г. Санкт-Петербург,
Россия, 191036,
т.: (812) 457-40-60, ф.: (812) 717-65-12

Генеральному директору
АО «НПО «СПАРК»

Рыбкину П.Н.

ул. Пилотов, д. 12,
Санкт-Петербург, 196210

15.06.2023 № 23/1-189-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Санкт-Петербургской транспортной прокуратурой во исполнение задания Северо-Западной транспортной прокуратуры от 02.02.2023 № 23/1-20-2023/338-23-20009701 с привлечением специалистов УГАН НОТБ СЗФО Ространснадзора проведена проверка исполнения АО «НПО «СПАРК» требований законодательства в сфере подготовки персонала в области авиации и обеспечения безопасности полетов.

В преамбуле Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВЗК РФ) установлено, что государственное регулирование использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации направлено на обеспечение потребностей граждан и экономики в воздушных перевозках, авиационных работах, а также на обеспечение обороны и безопасности государства, охраны интересов государства, безопасности полетов воздушных судов, авиационной и экологической безопасности.

Согласно части 1 статьи 2 ВЗК РФ воздушное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В АО «НПО «СПАРК» как обособленное структурное подразделение дополнительного профессионального образования осуществляет деятельность авиационный учебный центр (далее – Центр) в соответствии с сертификатом АУЦ № 316, выданным 21.03.2019, включающим 42 программы (дополнительные профессиональные программы, программы профессионального обучения, программы подготовки).

Следовательно, на АО «НПО «СПАРК» и Центр распространяются требования воздушного законодательства, регламентирующего деятельность по подготовке персонала в области авиации, непосредственно влияющей на обеспечение безопасности полетов.

В соответствии с частью 1 статьи 52 ВЗК РФ к авиационному персоналу относятся лица, которые имеют профессиональную подготовку, осуществляют деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов или авиационной безопасности, по организации, выполнению, обеспечению и обслуживанию воздушных перевозок и полетов воздушных судов, выполнению авиационных работ, организации использования воздушного пространства, организации и обслуживанию воздушного движения и включены в перечни специалистов авиационного персонала. Перечни специалистов авиационного персонала по видам авиации утверждаются уполномоченными органами, осуществляющими государственное регулирование деятельности соответственно в области гражданской авиации, государственной авиации и экспериментальной авиации.

Основы подготовки специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации определены статьей 54 ВЗК РФ:

Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, устанавливаются федеральными авиационными правилами (часть 2).

Подготовка специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации осуществляется по программам подготовки, утвержденным уполномоченным органом в области гражданской авиации (часть 4).

Приказом Минтранса России от 29.09.2015 № 289 утверждены Федеральные авиационные правила «Требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил» (далее – ФАП-289).

Как установлено подпунктом «а» пункта 49 ФАП-289 АУЦ должен осуществлять обучение в соответствии с руководством по организации деятельности авиационного учебного центра (далее – АУЦ) по программам подготовки, разработанным и утвержденным в соответствии с требованиями федеральных авиационных правил.

Руководство по организации деятельности АУЦ является одним из основных документов, регламентирующих деятельность АУЦ.

При этом в силу пункта 53 ФАП-298 АУЦ должен обновлять руководство по организации деятельности АУЦ в случае изменений актов воздушного законодательства Российской Федерации, регулирующих его деятельность, условий и областей деятельности АУЦ, а также освоения новых программ подготовки или прекращения обучения по некоторым программам подготовки.

Руководство по организации деятельности Центра утверждено 11.04.2022 (далее – Руководство Центра). При изучении раздела 5 «Программы обучения АУЦ» данного руководства установлено, что согласно подпункту 5.2.1 пункта 5.2 (структура и содержание учебной программы) в Центре реализуются следующие программы подготовки специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации: программы подготовки кандидатов на получение свидетельств, квалификационных отметок, обеспечивающие получение опыта, знаний и навыков (умений), установленных федеральными авиационными правилами в отношении специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, утвержденному приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 240 (далее – Перечень-1).

Вместе с тем данный приказ утратил силу с 01.03.2023 в связи с изданием Приказа Минтранса России от 19.10.2022 № 419, утвердившим новый Перечень специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации (далее – Перечень-2).

В связи с этим необходимо отметить, что указанные перечни отличны друг от друга. К примеру, если Перечень-1 в качестве специалистов, входящих в состав летного экипажа гражданской авиации, определял: пилота, внешнего пилота, штурмана, бортрадиста, бортинженера (бортмеханика) и летчика наблюдателя, то Перечень-2 предусматривает новую детализацию и дифференциацию таких специалистов и определяет, в частности, что к специалистам, входящим в состав летного экипажа пилотируемых гражданских воздушных судов, за исключением сверхлегких пилотируемых гражданских воздушных судов с массой конструкции 115 килограммов и менее, относятся: а) пилот (частный пилот (самолет, дирижабль, вертолет); коммерческий пилот (самолет, дирижабль, вертолет); пилот многочленного экипажа (самолет); линейный пилот (самолет, вертолет); пилот планера; пилот свободного аэростата; пилот сверхлегкого воздушного судна); б) штурман; в) бортрадист; г) бортинженер (бортмеханик); д) летчик-наблюдатель.

Тем самым действующее Руководство Центра (и как следствие соответствующие программы подготовки, отсылающие к приказу, утратившему силу) на сегодняшний день не обновлено в связи с названными изменениями, что не отвечает требованиям пункта 53 ФАП-289.

Кроме того, проверка показала, что в Центре не всегда обеспечивается надлежащее ведение документации по учету обучения и обслуживанию учебного тренажера.

В соответствии с пунктом 60 в АУЦ обеспечивается наличие документов по учету обучения, в том числе документации, фиксирующей процесс теоретического обучения, в которые заносятся следующие сведения: дата проведения занятия, место проведения занятия, время его начала и продолжительность, тема занятия; результаты контроля знаний, если они проводились и т.д.

Согласно подпунктам 7.1.2, 7.1.2.2 к внутренним документам Центра относятся документы организации теоретической подготовки, в том числе журнал учебных занятий, журнал контрольных посещений занятий преподавателей.

Как следует из пункта 7.3.2 Руководства Центра, журнал учебных занятий готовится накануне начала занятий. Ответственность за оформление и ведение учебного журнала возложено на заместителя директора Центра по учебной подготовке.

В соответствии с пунктом 7.3.4.4 при проведении экзамена или зачета преподаватель должен сделать соответствующую запись в правой части журнала, озаглавленной «Экзамены» или «Зачеты», которая должна содержать в том числе сведения о дате проведения экзамена или зачета, количество часов, установленных для их проведения, и т.д.

Между тем при изучении журналов учебных занятий установлено следующее:

- в журнале учебных занятий группы № 138 (программа подготовки «Периодическая наземная подготовка членов летного экипажа ВС Ми-8Т, Ми-8МТВ и Ми-8АМТ» (реализуется для ООО «АК «Ямал») Модуль 2. «Периодическая профессиональная подготовка по типу ВС для бортмехаников вертолета Ми-8Т, Ми-8МТВ и Ми-8АМТ»), начатого 22.02.2023 и оконченого 11.04.2023, отсутствуют сведения о проведении предусмотренного учебным планом программы в качестве формы контроля экзамена по дисциплине «летные характеристики ВС (РЛЭ)»;

- аналогично в журнале учебных занятий группы № 89 (программа повышения квалификации членов летного экипажа ВС Ми-8 и его модификаций – периодическая профессиональная подготовка. Модуль 2. «Периодическая профессиональная подготовка по типу ВС для бортмехаников вертолета Ми-8Т (П, ПС), Ми-8АМТ/Ми-171, Ми-8МТВ/Ми-172), начатого 13.03.2023 и оконченого 17.03.2023, отсутствуют сведения о проведении предусмотренного учебным планом программы в качестве формы контроля экзамена по дисциплине «летная эксплуатация приборного оборудования»;

- в журнале учебных занятий группы № 86 (программа периодической наземной подготовки членов летного экипажа ВС Ми-8Т, Ми-8МТВ и Ми-8АМТ (реализуется для ООО «АК «Ямал») Модуль 1. Периодическая профессиональная подготовка по типу ВС для пилотов вертолета Ми-8Т,

Ми-8МТВ и Ми-8АМТВ), начатого 27.01.2023 и оконченого 14.03.2023, указано, что на проведенный 14.03.2023 экзамен по дисциплине «летные характеристики ВС (РЛЭ)» отведен 1 час вместо предусмотренных учебным планом данной программы 3 часов;

- аналогично в журнале учебных занятий группы № 120 (программа подготовки летных экипажей воздушных судов в области человеческого фактора (CRM) и возможностей человека), начатого 27.03.2023 и оконченого 28.03.2023, указано, что на проведенный 28.03.2023 экзамен отведен 1 час вместо предусмотренных учебным планом данной программы 2 часов.

Согласно пункту 3.3.1.2 Руководства Центра планирование тренажерной подготовки в том числе включает составление плана выполнения регламентных работ и работ по модернизации авиационных тренажеров.

Вместе с тем в изученном в ходе проверки Плана проведения регламентных работ по техническому обслуживанию тренажера КТВ Ми-8МТВ заводской № 001 за 2022 и 2023 годы отсутствуют (не заполнены) сведения о выполненных работах.

Таким образом, исполнение требований действующего законодательства в области подготовки персонала в области авиации в АО «НПО «СПАРК» в положенном объеме не обеспечивается, что является негативным фактором для безопасности полетов, достижение которой напрямую связано с надлежащей подготовкой соответствующего персонала. Допущенные нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего исполнения ответственными работниками своих должностных обязанностей и отсутствия контроля со стороны руководства Центра и АО «НПО «СПАРК» за подчиненными, что недопустимо.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 7, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Санкт-Петербургской транспортной прокуратуры.

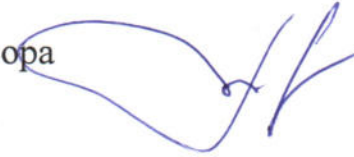
2. Принять конкретные исчерпывающие меры по устранению допущенных нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности лиц, виновных в указанных нарушениях.

4. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить Санкт-Петербургскую транспортную прокуратуру по адресу электронной почты sbtp@sztproc.ru либо нарочно по адресу: 191036, Санкт-Петербург, ул. Гончарная, д. 15а.

5. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона сообщить в Санкт-Петербургскую транспортную прокуратуру в письменной форме по адресу электронной почты sbtp@sztproc.ru с последующим досылком по адресу: 191036, Санкт-Петербург, ул. Гончарная, д. 15а, в течение месяца со дня внесения представления с приложением документов, подтверждающих принятые меры по устранению выявленных нарушений.

Заместитель транспортного прокурора
советник юстиции



С.С. Подхалюзин

Акционерное общество
«Научно-производственное объединение «СПАРК»
ПИЛОТОВ УЛ., Д.12, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, РОССИЯ, 196210,
ПОЧТОВЫЙ АДРЕС: BOX № 6003, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, 190900
ТЕЛ. (812) 704-16-44, ФАКС: (812) 334-49-60
INFO@SPARC-NPO.RU, WWW.SPARC-NPO.RU,
ОКПО 80590145; ОГРН 1077847477740;
ИНН/КПП 781048147/1781001001

30.06.2023 № 1300-Р00

НА № _____ ОТ _____

Ответ на Представление
об устранении нарушений
федерального законодательства

Заместителю транспортного
прокурора
Северо-Западной транспортной
прокуратуры
советнику юстиции

С.С. Подхалюзину

ул. Гончарная, д.15а, г. Санкт-Петер-
бург, Россия, 191036
e-mail: sbtd@sztproc.ru

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Рассмотрев Ваше Представление №2311-181-2023 от 15.06.2023 г. (далее – Представление), во исполнение п. 5 Представления сообщаем Вам о принятых мерах:

1. Представление было безотлагательно рассмотрено с участием представителя Санкт-Петербургской транспортной прокуратуры.

2. Результаты рассмотрения Представления:

2.1 По замечанию в п.5.21 Руководства по организации деятельности АУЦ в настоящее время внесены соответствующие изменения (приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 19 октября 2022 г. N 419 (зарегистрирован Минюстом России 28 ноября 2022 г., регистрационный N 71168). Факт внесения изменения подтверждается соответствующим приказом и Уведомлением Росавиации (прилагаются).

Предпринятые действия по замечанию: изменение изучено всеми сотрудниками АУЦ под роспись.

2.2 По замечаниям, связанным с оформлением отчётной документации – учебных журналов:

- замечания в учебных журналах групп №138 и 89 устранены. Факт проведения экзаменов подтверждается соответствующими расписаниями и записями в разделе журнала «Оценка знаний по дисциплинам» выставлением оценок и росписью преподавателя;

- замечания в учебных журналах №86 и 120 устранены. Факт проведения в полном объёме занятий подтверждается соответствующими расписаниями. Нарушение связано с опиской преподавателей и ненадлежащем контроле со стороны заместителя директора АУЦ по учебной подготовке по проверке отчётной документации.

Предпринятые действия по замечанию:

- проведена проверка всех учебных журналов, хранящихся в архиве АУЦ. Более замечаний не выявлено;

- в августе 2023 года (после выхода из отпуска преподавателей) запланирован педагогический совет по анализу нарушений, отражённых в Представлении;

- ответственный сотрудник - заместитель директора АУЦ по учебной подготовке Семеняк С.Н. привлечён к дисциплинарной ответственности (приказ прилагается).

2.3 По замечаниям, связанным с оформлением отчётной документации по выполнению плановых регламентных работ на тренажёре КТВ Ми-8МТВ. Факт выполнения регламентных работ проверен и подтверждён соответствующей записью в формуляре журнала (прилагается). Отсутствие соответствующей отметки в плане работ связано с халатностью исполнителя – инженера ТСО Иванова В.М.

Предпринятые действия по замечанию:

- в «Плане проведения регламентных работ на КТВ Ми-8МТВ» выполнены соответствующие записи о регламентных работах (прилагается);

- с исполнителем проведена беседа, он привлечён к дисциплинарной ответственности (приказ прилагается).

2.4 По замечанию, связанному с актуализацией учебных программ. В соответствии с планом работ АУЦ разработаны новые редакции всех реализуемых программ, которые утверждены установленным порядком (список прилагается).

Предпринятые действия по замечанию: в сентябре 2023 года запланирована процедура самообследования АУЦ и подача заявки в Росавиацию на внесение изменения в приложение к сертификату АУЦ.

Во исполнение п. 5 Представления направляем Вам настоящий ответ по электронной почте sbtp@sztproc.ru, с последующим досылком почтой по адресу: 191036, Санкт-Петербург, ул. Гончарная, д. 15а.

Приложения:

1. Копия Приказа Генерального директора АО «НПО «СПАРК» №180 от 28.06.23 г. О введении в действие изменения № 5 в Руководство по организации деятельности АУЦ ДПО АО «НПО «СПАРК» (седьмая редакция) – 1 экз. на 2 л.;

2. Копия Уведомления в полномочный орган (Росавиацию) о внесении изменений в РОД АУЦ АО «НПО «СПАРК», поданное в электронном виде посредством приложения Модуля РАУЦ – 1 экз. на 1 л.;

3. Копия Приказа Генерального директора АО «НПО «СПАРК» №64-Л от 29.06.23 г. «О наложении дисциплинарного взыскания на Семеняка С.Н.» – 1 экз. на 1 л.;

4. Копия Приказа Генерального директора АО «НПО «СПАРК» №65-Л от 29.06.23 г. «О наложении дисциплинарного взыскания на Иванова В.М.» – 1 экз. на 1 л.;

5. Копии страниц формуляра журнала КТВ Ми-8МТВ и планов регламентных работ – 1 экз. на 4 л.;

6. Перечень новых программ АУЦ АО «НПО «СПАРК» в 2023 году – 1 экз. на 2 л.

С уважением,

Генеральный директор

П.Н. Рыбкин